

党建引领乡村振兴探究

—以上高县洋林归侨少数民族村为例

【摘要】乡村治，天下安。党的十九大提出了实施乡村振兴战略，党的十九届四中全会提出了坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的战略任务。当前，我国基层农村的治理特别是少数民族地区的治理还存在一些薄弱环节，要下好少数民族地区乡村振兴战略这盘大棋，关键还是要坚持和发挥好农村基层党组织作用，进一步推动乡村治理体系和治理能力现代化建设。笔者通过对宜春市上高县敖山镇洋林归侨少数民族村以党建引领新时代乡村振兴的实践探索，获得了一些有益的思考。

【关键词】少数民族村；党建；乡村振兴

乡村治理是社会治理的基础和关键。提升乡村治理能力，既是实施乡村振兴战略的必然要求，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。农村基层党组织肩负着社会主义新农村建设、打赢精准扶贫攻坚战、带领群众全面建成小康社会的重要责任和繁重任务，在新时代背景下充分发挥其领导核心作用，进一步推进村级的有效治理和发展，直接关系到党的执政基础和执政地位的长期稳固。

一、洋林少数民族村的基本情况

1982年，国家为安置印支归侨难民而建洋林归侨少数民族村，该村地处上高县敖山镇东部，紧邻320国道，距上高县城约15公里，是320国道入上高重要的“会客厅”与交通驿站。村民除汉族外，还有瑶、壮、傣、京、苗、侗6个少数民族，有少数民族101户，410人，党支部1个，党员9人。洋林村民族风情特色鲜明，6个少数民族的传统文化相互融合发展，逐渐演变成了富有内涵、民族特色浓郁的多彩文化。它既有传统文化的厚重底蕴，更有现代文化的蓬勃朝气。

近年来洋林村用党建引领乡村振兴发展，创造出了只属于“七彩洋林”的特色和奇迹。该村先后荣获“全国民族团结进步创建示范单位”、“全国侨法宣传示范点”、“全省民族团结先进单位”、“全省十大和谐村庄”、“全市先进侨民委员会”、“上高县优秀基层党组织”等荣誉，成为上高县秀美乡村示范点和党建示范基地。作为村支书的唐国徽先后获得“江西省优秀五四青年”、“江西省民族团结模范个人”、“宜春市‘龚全珍’式好干部”、“优秀村干部”、“优秀共产党员”等多项荣誉称号。2019年4月，江西省委书记刘奇来到洋林考察乡村振兴工作，并详细了解了洋林村的党建文化及归侨文化相互融合、共同促进的发展历程。进入新时代，农村改革不断深化，决战决胜脱贫攻坚、推动新时代乡村全面振兴，不断满足农民群众日益增长的美好生活需要，必须把党的农村基层组织建设摆在更加突出的位置来抓，充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，为农村改革发展稳定提供坚强政治和组织保证。

二、洋林归侨少数民族村用党建助推乡村振兴的实践探索

在推进乡村振兴战略过程中，洋林少数民族村坚持党建引领，狠抓基层组织建设，提升农村基层党建工作质量，切实引导广大党员干部认清自己肩负的职责使命，为乡村建设和振兴作出应有的贡献，使其成为推动脱贫攻坚和乡村振兴的坚强堡垒。少数民族乡村振兴的“洋林模式”，就是坚持按照乡村振兴总要求，以党建为引领，一步一步扎实推进，最终带领全体村民共同实现建设美丽家园，

过上幸福的小康生活。

1、补短板、强弱项，打造乡村产业“聚宝盆”

习近平总书记讲“乡村振兴，关键是产业要振兴”。乡村振兴涵盖了乡村的方方面面，归根结底是发展问题，其中“产业兴旺”是重点。只有乡村经济发展了，才能富裕农民，繁荣乡村；也只有乡村“产业兴旺”了，才能吸引更多外来资源和人才，集聚财气和人气，离开产业支撑，乡村振兴就是空中楼阁。前些年，洋林村作为少数民族村，虽然得到政府较多政策支持，经济也有较快发展，但是受主客观因素的影响，产业规模小、层次低，结构调整和村民增收难度大，经济发展相对滞后，人均收入普遍低于汉族群众，且有逐年拉大的趋势。面对洋林村无山无水，自然资源贫瘠的短板，村集体没有一分钱积累，办什么事都要老百姓摊派的困境，村两委当务之急便是带领村民创业致富，提升内生发展动力。

俗话说“村看村，户看户，群众看干部，干部看支部”。要想带领群众致富，村两委要先找到致富路。2013年，时任村党支部书记唐国徽发挥自身所长，结合本村实际，组织成立了皇菊种植协会，走“支部+协会+基地+农户+公司（厂家）”的发展模式，全力发展皇菊种植，使洋林村成为全县最大的皇菊种植基地。目前，协会会员发展至60多人，协会成员年均纯收入达1万多元。在办好皇菊种植协会的同时，他带头筹资150万元，创办了山羊养殖合作社，安排6名青年农民就业，提高了村民就业创业积极性。皇菊种植基地和山羊合作社的成功，为洋林村产业发展奠定了坚实基础。近年来，洋林村依托农业开发和乡村旅游有机结合的发展思路，主打少数民族特色旅游，主要辐射周边200公里内的游客，以游览民族建筑、体验民族风情、品尝民族美食为主体，另有休闲采摘、亲子游乐、特色餐饮等旅游项目，旨在打造以“党建+民族文化+休闲农业+乡村旅游”的农旅结合产业链的营销闭环，洋林村这个“穷山坳”摇身一变成了“聚宝盆”。

2、优环境、促发展，建设生态宜居“后花园”

洋林村建村之初，该村的自然环境不是很好，特别是少数民族各异的生产生活方式，村里的环境卫生提升难度很大。结合近年来上高县开展的“清洁家园”、农村环境整治行动以及今年开展的“优环境、促发展”大讨论活动，洋林村以村级党组织为依托，不断提高党建工作质量，牢固树立“绿水青山就是金山银山”发展理念，保持生态文明建设定力，治理农村环境污染，呵护自然生态，建设绿色美丽乡村，扎实推进乡村生态振兴。围绕洋林村的发展，村两委班子始终有一条底线，那就是“望得见山，看得见水，记得住乡愁”。自建村至今40余年来，村两委就坚决不允许破坏洋林生态的企业入驻本村。该村十分注重对周边生态环境的保护，特意聘请专业旅游规划设计单位组织规划将洋林村打造成为以“异域归侨客，江南民族村”为主题的秀美乡村示范点，形成资源节约型和环境友好型的产业结构、发展方式和消费模式，实现生态环境与洋林归侨少数民族村经济协调可持续发展。同时，每年拿出上一年旅游收入的20%投入到生态环境保护中，通过一系列的美化、绿化、亮化等工程，村庄绿化覆盖率达到60%以上。该村将生态环境保护内容纳入村规民约中，完善了各项制度建设，制定了严格的卫生保洁制度。该村还以旅游产业发展为契机，对自然生态环境进行再次提升，同时兼顾省4A级乡村旅游点创建需求，开发各种特色旅游产品，努力建设为辐射周边城市生态休闲旅游的“后花园”。

3、扬传统、树美德，抓住乡风文明“牛鼻子”

乡风文明是乡村振兴之魂。近年来，洋林村全方位推进乡风文明建设，不断推动村风民俗、乡村道德、文化惠民等工作，让新颖多彩的“少数民族文化墙”、

“归侨长廊”走进大众视野，通过精心打造一批图文并茂、群众喜闻乐见、容易接受的墙体文化、长廊文化，既增添了文化元素，又美化了周边环境，在潜移默化中弘扬少数民族传统文化，推动文明乡村建设。该村一直秉承“人无我有、人有我优、人优我特”的特色旅游文化发展理念，立足于6个少数民族传统文化以及新时代下的民族大融合，注重挖掘侨民归国以来的感人事迹和文化内涵，规划建设了民族广场、村史馆，用故事吸引游客、以故事打造文化产品、让故事融入村庄建设，展现独属于洋林村的文化魅力。村史馆作为农村党建教育主阵地，通过旧图片、老物件传承红色基因，记录乡村发展变迁，承载村民时代记忆，引导党员群众记得住乡愁，留得住各民族的风土人情和传统文化。

近年来，洋林村投入40余万元建设新时代文明实践大讲堂、新时代文明实践广场、红色影院等基础设施建设，以群众喜闻乐见的形式，推动了习近平新时代中国特色社会主义思想在基层入脑入心、落地生根，打通基层理论服务群众的“最后一公里”。以少数民族文化节、村民说事、民族红色电影播放等活动为契机，开展爱国主义、社会主义教育、加强民族团结进步教育，引导党员群众在潜移默化中接受党性教育、提升思想认识。洋林村支部书记唐国徽就参加建国70周年国庆阅兵等相关活动分享体会，分享优秀党员成长故事，让党员群众思想接受洗礼。洋林村还通过村民理事会积极开展“榜样洋林”的好人推选活动，好人好事层出不穷，乡风民风淳朴和谐，乡风文明的“牛鼻子”紧紧抓在手中。

4、听诉求、解难题，穿好基层治理“绣花针”

基层党组织是党联系群众的纽带和桥梁，是感受社情民意的前端触角。群众的需求就是干部的追求，洋林村要协调好6个少数民族不同的文化习俗、生活需求等问题，就必须紧紧抓住党组织领导基层治理这条主线，用党建这根“绣花针”穿起农村工作的“千条线”，让村级管理和服务的每一针、每一线都对准村民需求，积极探索全域覆盖、上下联动、运行高效、精准到位的基层治理运行机制，实现服务精准投送、诉求精准解决、治理精准落地。该村利用好村级便民服务中心不断创新治理方式、提升办事效能，使人民群众在共享改革发展成果中拥有更多的获得感、幸福感、安全感。调动各方力量，汇集乡村治理新合力。该村以党建平台为依托，汇集了党委政府、社会组织、民间组织、帮扶单位、村民骨干、乡贤能人等方方面面的力量，参与主体从“单一”转向“全员”，吸引各类资金、项目等集聚，实现了资源使用最优化、最大化。搭建多种载体，激发村民自治新活力。该村结合本村实际，利用农村党建平台的集聚效应，把村民最关心的热点、难点问题搜集起来，逐一给与答复，广泛开展农村党组织评议、村民理事会、“周末学习课堂”、“村民说事”、“四议两公开”等村民自治活动，积极引导群众围绕脱贫攻坚、产业发展、生态环境、文化休闲、健康养老等民生需要开展讨论交流。该村还鼓励村民自愿加入或组建各类村民组织，参与村内经济活动和公共事务管理，推动农村自主议事、自我管理、自我服务、自我监督，坚持民主集中制原则，坚决不搞“一言堂”，做到群众事群众说了算。自建村40余年以来，6个民族同胞和睦相处，团结互助，遵章守法，安居乐业，没有发生一起刑事案件，没有一人违法犯罪，基层治理的“绣花针”秀出了新风采。

5、筑平台、聚民心，描绘小康生活“新画卷”

洋林村党组织始终聚焦发展这一主题，积极建设多元化服务功能体系，持续为村集体经济“输血”、“造血”，为乡村振兴注入了新活力。在党中央、国务院以及省市县高度重视全域旅游发展的态势下，洋林瞄准时机，于2016年启动了以“七彩洋林、风情侨乡”为主题的旅游开发，深度挖掘归侨少数民族特色文

化。同时结合秀美乡村示范点建设工程，协同引进热带水果种植、蓝莓产业园、皇菊种植等农业产业项目，将传统农业从第一产业延伸到第三产业，进一步增强品牌力，增加村民收入，发展壮大村集体经济实力。自洋林村正式开始对外营业以来，单景区接待游客就达 28 万余人次，营业收入 500 余万元。景区的日益发展，还带动了周边村民从事农家乐、土特产品生产、蔬菜种植、果园种植等产业，为本村解决就业 300 余人次。在推动乡村旅游和休闲农业结合发展中，洋林村还积极引入高校、商家、策划团队和社会媒体等力量，推动市场化运作，积极引导村民通过成立合作社、旅游协会等形式和谐有序发展乡村旅游，给村民每人年均增收 1.5 万元，每年给村集体经济带来 20 万元的收入，并保持长久良好增长，村民生活越来越富裕，小康生活“新画卷”越展越美。

三、洋林归侨少数民族村党建引领乡村振兴的几点启示

改革开放 40 多年来，少数民族地区的各项建设取得了显著成就。但是，在我国经济社会转型过程中，农村基层特别是少数民族村的发展并不是一帆风顺，也面临着一些新的困难，需要我们直接面对并进行深入研究，提出相应对策。如果不对这些问题研究、剖析，不及时采取有效措施，将影响党的政策在农村的贯彻落实，动摇党的执政基础。一般而言，像洋林这样由多个民族组成的村进行党组织建设并做好村级管理可能会成为基层治理的难题。然而洋林村用党建引领乡村振兴的探索实践有利于其它少数民族村进行借鉴学习，带来有益启示，进一步确保少数民族地区农村跟上全国农村的发展步伐，如期全面实现乡村振兴的战略目标。

1、抓好基层党建是推进乡村振兴的前提基础

习近平总书记指出，党的工作最坚实的力量支撑在基层，只有重点加强基层党组织建设，全面提高基层党组织凝聚力和战斗力，我们才能在各种严峻形势面前，经受起任何风浪的考验，党的执政地位才会固若磐石。洋林少数民族村的实践探索表明，抓基层党建不是做表面文章，更不是偏离经济建设这个中心，而是通过扎扎实实的教育实践，激活党员的主体性地位，增强农村党员的组织观念和大局意识，以形成基层党组织向心力的思想基础，通过乡村振兴战略这个载体，凝聚全村百姓的建设热情。村两委是实施乡村振兴战略的前沿指挥所，是乡村振兴的一线阵地，只有抓好基层党建，不断增强村支部班子成员的组织观念和“四个意识”，坚定“四个自信”，增强使命感和责任感，从而形成党组织内部的强大凝聚力和合力，真正把支部班子建成一个坚强的战斗堡垒，我们才能真正做到走在前列，干在实处。

2、选好支部班子是推进乡村振兴的根本保证

少数民族地区实施振兴乡村战略，同样需要一大批信念坚定、政治过硬、勇于担当、德才兼备的优秀党员干部来带领群众脱贫致富。俗话说：“村看村，户看户，群众看干部”。一个强的支部班子和支部书记能带动一片、带富一方，建设一个思想解放、工作得力、清正廉洁的村级领导群体十分重要，选任素质高、能力强、有担当的支部书记尤为关键。支部是农村的政治核心，而村支书是村级领导班子的带头人、领头雁。选好村支书对强化农村基层党组织建设至关重要，是提高农村基层党组织战斗力的根本保证。做好基层党组织工作是村书记的“本职”和“主业”，核心是抓人抓书记，人对了，这个世界就对了。当年洋林村在村党支部书记人选上，全村侨民一致推选唐国徽为村支书，做到了德才兼备、以德先行，切实做到任人为贤。在政治素质全面过硬的情况下，还要注重其办事能力和水平，把能够驾驭全局、有较强组织和社会活动能力的先进分子纳入选拔的

视野。近年来洋林村快速发展的实践证明，选好、用好一个人，就能够强化一个班子，带活一方经济，富裕一方百姓，能够提高组织的凝聚力、战斗力和吸引力，能够为组织开展正常活动提供物质保障，能够使组织内外关系进入良性发展轨道。因此，选拔好组织的“带头人”，建好支部班子是解决当前组织建设难题的关键。

3、制定发展思路是推进乡村振兴的重要手段

农村基层党组织要有组织力、战斗力、凝聚力，最为关键的是要有经济实力。洋林村乡村振兴的实践经验表明，农村基层组织领导班子除了要具备较强的政治工作能力，最重要的是要有发展经济工作，带领村民致富奔小康的能力。首先要积极解放思想。步入新时代，就要善于以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，结合本村实际，制定发展思路，发挥党员先锋模范作用，真正做到办实事、办好事，求实效。其次要优化产业结构。引导村民利用自身优势大力发展第二、第三产业，积极应用“互联网+农业”技术，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，挖掘农民致富潜力，走科技致富的路子。还可以利用农村土地优势，以科技为先导，靠科技来挣钱，引导其做“技术型”农民。最后要坚持市场导向。以市场为导向，因时制宜、因地制宜、因人制宜，利用少数民族当地生态、人文等资源优势，大力发展休闲农业和乡村旅游业，积极推动一二三产业融合发展，把资源优势变为经济优势。同时，通过国家政策、资金倾斜、信息技术等促进集体经济发展，壮大集体经济。

4、良好精神风貌是推进乡村振兴的重要保障

少数民族要实现乡村振兴战略目标，基层党组织就要增强改革创新本领，要保持锐意进取的精神风貌。增强科学发展本领，善于贯彻新发展理念，善于结合实际创造性推动工作，不断开创发展新局面。洋林村的实践探索表明，没有创新思维，基层工作打不开新局面，群众不会点赞。没有为群众办实事的本领，群众不会叫好。只有通过调查研究，拟定一套符合本地乡村振兴实际的好方案，走出一条行之有效群众得实惠的新路子，基层党建工作才是抓出了成效，抓到了关键。要始终发扬钉钉子精神。乡村振兴战略内涵丰富，任务艰巨，不是一年半载就可以完成的，需要有一张蓝图绘到底的姿态，有愚公移山的坚强决心，有功成不必在我的心态，有撸起袖子加油干的状态，才能取得成效。基层党建作为推进乡村振兴战略的基础工程，更需要党员干部扎实推进，持之以恒、久久为功。基层党建促进乡村振兴就是要找准与农民利益相关的结合点，找准农民利益的兴奋点，花拳绣腿不是真功夫，真心实意为农民谋利益、谋幸福才是真水平。

参考文献：

- [1]范文君. 浅谈当前农村基层党组织建设存在的问题和对策. 当代青年, 2015 年
- [2]徐克勤. 把握实施乡村振兴战略机遇，进一步推进少数民族特色村镇建设. 中国民族报, 2018
- [3]马萍. 以少数民族特色村镇建设撬动乡村振兴. 中国民族报, 2019

（本文获全市决胜全面小康社会暨“优环境、促发展”大讨论活动研讨会二等奖）